

PLAN VOOR EERLIJKE CONCURRENTIE

40 concrete maatregelen voor de bouwsector

8 juli 2015



MINISTER VAN
MIDDENSTAND,
ZELFSTANDIGEN,
KMO'S,
LANDBOUW EN
MAATSCHAPPELIJKE
INTEGRATIE



BART TOMMELEIN

Partnerschapsovereenkomst tussen:

- Vakbonden bouwsector: ACV Bouw, ABVV bouw, ACLVB
- Werkgeversorganisaties bouwsector: Confederatie Bouw, Bouwunie, Fema
- Overheid: Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude Bart Tommelein, Minister voor Middenstand, Zelfstandigen en KMO Willy Borsus, SIOD, FOD Sociale zekerheid, FOD WASO, RSZ, RVA

De kabinetten van Eerste Minister Charles Michel en Minister van Werk en Economie Kris Peeters werden op de hoogte gehouden van de werkzaamheden van de ronde tafel sociale fraude in de bouwsector en nemen akte van de afgesproken acties in dit 'Plan voor eerlijke concurrentie'.

De Belgische bouwsector heeft het zwaar te verduren. Onder meer door de oneerlijke concurrentie en sociale dumping vanuit Oost- en Zuid-Europa zijn er op 3 jaar tijd 14.760 jobs verloren gegaan.¹ En dit terwijl de Belgische bouwactiviteit in die periode verder is toegenomen. Het werk werd dus overgenomen door legale en illegale arbeidsmigranten. Door misbruik van de Europese detacheringsregels worden buitenlandse werknemers en (schijn)zelfstandigen in België vaak tewerkgesteld onder de legale marktprijzen. Dit moet een halt toegeroepen worden in het belang van de Belgische werknemers en werkgevers, maar ook in het belang van de overheid die jaarlijks 11% van haar totale inkomsten (20,1 mia EUR) aan de Belgische bouwnijverheid te danken heeft.²

Om deze internationale fraude te bestrijden, is er een aanpak op drie niveaus nodig:

- Nationale maatregelen
- Benelux- en internationale maatregelen (b.v. Frankrijk, Duitsland,...)
- Europese maatregelen

I. Nationale maatregelen

a. Controle en transparantie versterken

- (1) Gerichte controles om grensoverschrijdende fraudemechanismen op te sporen vereisen dat de sociale inspecteurs de nodige tools in handen hebben, zoals datamining en informatie over bijvoorbeeld de aanwezigheden op de bouwplaatsen. Het systeem van **aanwezigheidsregistratie op bouwerven** (> 800.000 EUR) dat sinds 01/04/2014 in voege is, werd naar bereik en doelmatigheid door de RSZ geëvalueerd tegen 01/07/2015 en wordt op 01/01/2016 uitgebreid naar alle erven van minstens 500.000 EUR. Op 01/01/2017 wordt het systeem verder uitgebreid naar een lagere, nog te bepalen, grens. In overleg met de sociale partners zal op 01/01/2018 een aanwezigheidsregistratie worden uitgebreid naar alle erven. Op basis van een evaluatie van de gekende aanwezigheidsregistratie medio 2017, zullen de sociale partners aan de bevoegde administraties aanbevelingen doen op welke wijze dit best kan geïmplementeerd worden.

Tegelijk zal in het vlak van toegang tot de databank onderzocht worden of de diensten van Constructiv fbz-fse ook gebruik kunnen maken van de aanwezigheidsregistratie in het kader van hun opdracht welzijn op het werk.

Er worden ook een aantal bijsturingen voorzien: werken in onroerende staat buiten de geest van de wet (nl. bouwerven) worden herbekeken binnen de andere ronde tafels (schoonmaak,...); de architecten worden vrijgesteld van deze verplichting, wegens niet

¹ Van 163.689 arbeidsplaatsen in PC 124 (Belgische bouwarbeiders) in 2011 tot 148.929 in 2014 (telkens gemiddelde over 4 kwartalen), cf. RSZ.

² Bron: Confederatie Bouw, eigen berekeningen o.b.v. INR en het Federaal Planbureau.

fraudegevoelig; de betonmixers, actieve vennoten, monteurs van torenkranen, stellingbouwers, buitenlandse leerlingen-stagiair(e)s die werken uitvoeren, projectleiders, ploegbazen en werfleiders daarentegen worden allemaal in het toepassingsgebied opgenomen om eenvoud en transparantie op het terrein te waarborgen. In het kader van de evaluatie van de aanwezigheidsregistratie wordt de afstemming daarvan met de werkmelding bekeken.

De verplichting inzake het bijhouden van de dagelijkse lijst van aanwezigheden in het kader van de openbare werven kan afgeschaft worden voor zover de aanwezigheidsregistratie toegepast wordt.

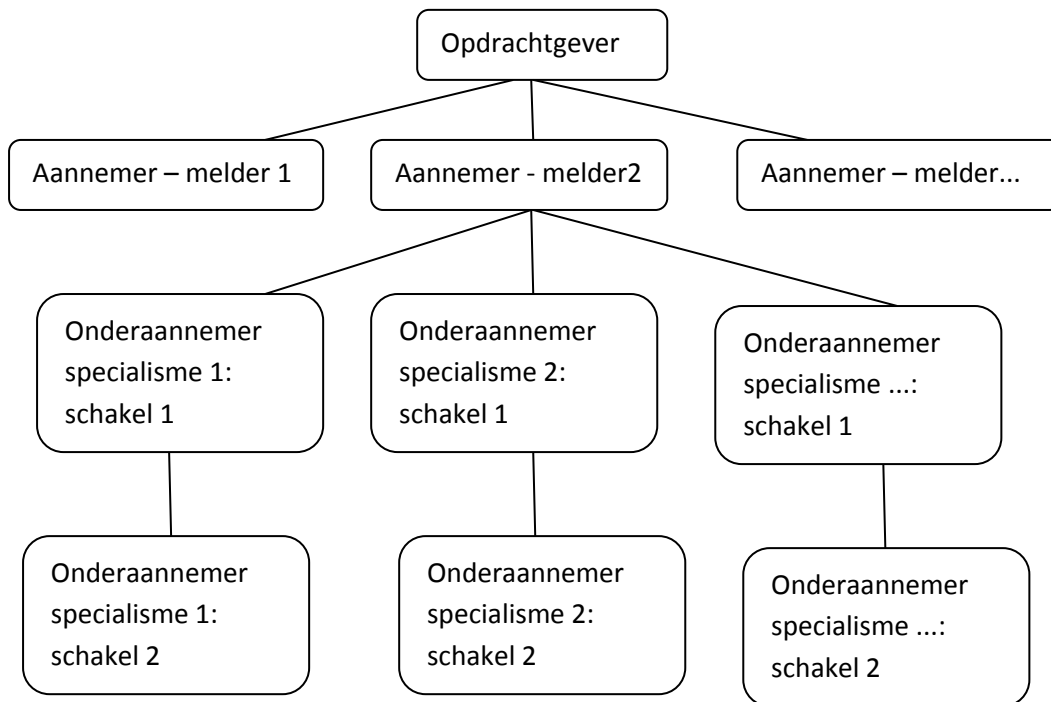
- (2) De welzijnswet, hoofdstuk tijdelijke en mobiele bouwplaatsen dient aangepast te worden om een visueel identificatiemiddel afdwingbaar te maken. Zodoende kan de **Constru-badge**, op advies van het paritair comité 124 en de Hoge Raad voor de Zelfstandigen bij KB afdwingbaar kan gemaakt worden in de bouwsector. Het kabinet Tommelein engageert zich om de andere betrokken sectoren aan te sporen om een gelijkwaardig visueel identificatiemiddel ook voor hen bij KB verplicht te maken. Het kabinet Tommelein neemt initiatief om de betrokken sectoren rond de tafel te brengen.

Wel wordt door de medecontractant in een financiering voorzien van de badges voor de buitenlanders. In afwachting van de aflevering van de Constru-badge voor buitenlanders moeten zij in het bezit zijn van een L1 zodat er geen rem op het vrij verkeer van diensten ontstaat. De badges zouden voor de buitenlandse werknemers en zelfstandigen automatisch afgeleverd kunnen worden na aanmelding in Limosa, bijvoorbeeld ter gelegenheid van de eerste effectieve arbeidsprestaties in België, en integreren en vervangen op dat ogenblik de L1-formulieren. Minister Peeters is bevoegd voor de aanpassing van de wet.

- (3) Evaluatie van alle federale wetgeving over **werkmeldingen**. Ook de impact op andere sectoren wordt daarbij geëvalueerd (b.v. schoonmaak, metaalbouw, elektriciens, vleessector,...). De C3.2A-kaart bij de RVA wordt vervangen door een elektronische versie. Het zou wenselijk zijn dat de aanmelding van de werven bij de RVA in het kader van de tijdelijke werkloosheid geïntegreerd zou worden in de aanwezigheidsregistratie van de RSZ.
- (4) Evaluatie van de voorwaarden in het kader van **Limosa**, met het oog op een nog betere benutting van deze fraudebestrijdingstool en rekening houdend met de Europese bemerkingen terzake.
- Vermelding van het lokale BTW-nummer voor alle vennootschappen gevestigd in de EU.
 - Vermelding van alle bij de aanmelding gekende werfadressen, met een minimum van 1 adres indien een regio wordt aangeduid.
 - Vermelding van de contactgegevens van een contactpersoon, met inbegrip van een e-mailadres, zoals voorzien in de Europese Handhavingsrichtlijn.
 - Vermelding van het al dan niet betalen van een premie (vergelijkbaar met een eindejaarspremie) in het land van oorsprong die gelijkwaardig is aan de getrouwheidszegels in België. Dit is een verplicht veld in het kader van de Limosa-melding en zal informatie aanleveren in het kader van de hoofdelijke aansprakelijkheid sociale schulden (cf. infra).
 - Vermelding of de aannemer optreedt als onderaannemer of niet.
 - De geldigheidsduur van de Limosa-melding beperken tot de tijdsduur van de opdracht, met een maximum van 6 maanden in de bouwsector. Bij een langere duur dient de Limosa-melding vernieuwd te worden.
 - Toegang tot Limosa door fiscus bewerkstelligen.

- Online kunnen verifiëren of een individuele Limosa-melding al dan niet geldig is.
- Gestructureerde uitwisseling met waarborgfonds uitzendarbeid, in overleg met de gewesten waarborgen.
- ...

(5) **Aantal onderaannemers in de verticale keten beperken.** Horizontaal in de keten zal er geen beperking gelden, maar er wordt onderzocht of er per specialisme (schilderwerken, elektriciteit, algemene aanneming, ...) een beperking tot maximaal 2 schakels kan ingevoerd worden, voor bouwactiviteiten (werken in onroerende staat art. 30bis). Het is immers via de ellenlange ketens van onderaanneming dat de prijzen onder druk komen te staan, wat kan leiden tot arbeidsprestaties aan dumpinglonen. Dit wordt met Eerste Minister Michel en Minister van Economie Peeters bekeken.



De ronde tafel is van oordeel dat dit een zeer belangrijk punt is en vraagt met aandrang om dit prioritair uit te voeren.

(6) De vereiste van **erkenning als aannemer** (bij de FOD Economie) wordt uitgebreid naar alle onderaannemers in de keten rekening houdend met de klasse en de categorieën die overeenstemmen met de werken die zij zullen uitvoeren. Dit wordt met Eerste Minister Michel, Minister Peeters en de Commissie overheidsopdrachten bekeken. De ronde tafel is van oordeel dat dit een zeer belangrijk punt is en vraagt met aandrang om dit prioritair uit te voeren.

(7) In het kader van de **detachingsperiode** die Europees bepaald is op 2 jaar, met verlenging mogelijk na akkoord van de RSZ in geval van tewerkstelling in België, zal er vanaf dag 1 van de detachering samengewerkt worden met de fiscus, FOD Sociale zekerheid en FOD WASO, om het aantal verlengingen in de bouwsector in enge zin (PC124) beter te kunnen controleren en alleen verlengingen toe te staan aan ondernemingen die fiscaal en arbeidsrechtelijk in orde zijn. In het Europees luik van dit plan (cf. infra) wordt voorgesteld om op Europees vlak de 2 jaar-grens te differentiëren tussen bouwsector (in enge zin) en de andere sectoren, cf. onder meer de specifieke aandacht voor de problematiek in de bouwsector in de Europese handhavingrichtlijn van mei 2014. Ook moet bekeken worden,

samen met de fiscus, FOD Sociale zekerheid en FOD WASO, hoe carrousels van opeenvolgende tijdelijke detacheringen kunnen vermeden worden.

- (8) In de context van grensoverschrijdende tewerkstelling worden constructies waarbij in België **tijdelijke economische werkloosheid** ingeroepen wordt om vervolgens de vrijgekomen arbeid te laten uitvoeren door (tijdelijke) buitenlandse arbeidskrachten via datamatching en datamining opgespoord en, indien frauduleus, bestreden. Bijkomend zal worden onderzocht hoe CAO 53 van de NAR beter kan afgedwongen worden. Ten slotte zullen de gegevens van Limosa en de arbeidskaarten van de Gewesten (b.v. plaats van tewerkstelling) worden aangewend in de datamatching en datamining ter zake van RVA, FOD Sociale zekerheid en RSZ. Deze aanpak zal in overleg met de Gewesten geoptimaliseerd worden.

CAO 53, artikel 2: "Het werk dat normaal verricht wordt door de werknemers die tijdelijk werkloos gesteld worden, mag door hun werkgever niet aan derden worden uitbesteed tijdens de duur van de tijdelijke werkloosheid." Deze bepaling is niet eenvoudig afdwingbaar. Door het koppelen van dit verbodsprincipe aan punt 5 'Aantal onderaannemers in de verticale keten beperken' wordt het afdwingen concreter: werknemers zouden dan niet meer op tijdelijke werkloosheid kunnen gesteld worden wanneer hun normale specialiteit (schilderwerken, elektriciteit, algemene aanneming, ...) op dezelfde wijze door werknemers van minstens 2 niveaus onderaannemers in de keten wordt gedaan .

- (9) Belgische en buitenlandse opdrachtgevers en aannemers zullen, naast de reeds bestaande databanken sociale en fiscale schulden, ook bij de FOD WASO informatie kunnen opvragen in het kader van de hoofdelijke **loonaansprakelijkheid**. Namelijk zijn er bij bepaalde onderaannemers op dat moment inbreuken loonschulden vastgesteld (JA of NEEN of ONBEKEND).

Het gaat hier niet om een publieke lijst van niet in regel zijnde ondernemingen, maar wel om een zoekmachine op een publieke website bij de FOD WASO of de RSZ (naar het voorbeeld van RSZ- en fiscale schulden). Dit wordt verder onderzocht naar effectiviteit en efficiëntie.

In het kader van de omzetting van de handhavingsrichtlijn wordt de website www.minimumlonen.be van de FOD WASO tevens vereenvoudigd, zodat deze nog toegankelijker wordt voor buitenlandse bedrijven en (gedetacheerde) werknemers.

De omzetting van de handhavingsrichtlijn wordt verder besproken met de sectorale sociale partners bouw.

- (10) In het kader van **mensenhandel** worden de lokale besturen opgeroepen om misbruiken (b.v. overnachting in containers,...) te onderzoeken en te beteugelen. De ganse keten van de fraude – preventie, detectie, controle en sanctionering -, alsook de ganse beleidsketen – federaal, Gewestelijk, lokaal – moeten aangewend worden om de sociale dumping tegen te gaan. Op federaal niveau wordt dit bekeken in het kader van Actieplan Mensenhandel. Er zal overleg gepleegd worden met de ter zake bevoegde regionale ministers.

- (11) Er zal meer controle komen op **buitenlandse uitzend- en detachingsbedrijven** die actief zijn op de Belgische markt, en bij uitbreiding alle vormen van onwettige terbeschikkingstelling van personeel. Op federaal vlak zal het misbruik van de wettelijke mogelijkheden tot terbeschikkingstelling beter gecontroleerd worden. Met de regionale Ministers van Werk wordt overleg gepleegd om te bekijken hoe het probleem van de frauduleuze buitenlandse uitzend- en detachingsbedrijven beter kan worden aangepakt.

b. Vereenvoudiging en evaluatie van bestaande wetgeving

- (12) Evaluatie van de **wet aard van de arbeidsrelaties** door de sociale partners van het paritair comité 124. Ze nemen hiertoe initiatief in het kader van de interprofessionele evaluaties die door de Ministers Peeters en Borsus en staatssecretaris Tommelein werden opgevraagd bij het ABC, Hoge Raad Zelfstandigen en de NAR tegen 01/09/2015.
- (13) Kwantitatieve analyse van de toepassing in de bouwsector van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het **ter beschikking stellen van werknemers** ten behoeve van gebruikers.
- (14) Evaluatie van de wetgeving en afspraken op nationaal en Gewestelijk vlak in het kader van de **publieke aanbestedingen** teneinde sociale dumping hierbij te bestrijden. Met het kabinet van de Eerste Minister, bevoegd voor overheidsaanbestedingen, zal bekeken worden hoe ongeoorloofd lage prijzen vermeden kunnen worden en lage prijzen beter gemotiveerd dienen te worden. De ronde tafel bouw vraagt aan het kabinet van de eerste minister om aan de commissie overheidsopdrachten de opdracht te geven om de nodige regelgevende en/of andere initiatieven te nemen teneinde te verhinderen dat opdrachten worden toegewezen aan aannemers die ongeoorloofd lage prijzen hebben ingediend en op basis van zuiver kwantitatieve criteria.
- (15) **Inhoudingsplicht fiscaal/sociaal**: regelgeving evalueren. De opdrachtgever moet door de subsidiaire hoofdelijke aansprakelijkheid gevat worden. Deze inhoudingsplicht wordt geoptimaliseerd voor de buitenlandse aannemers door gebruik te maken van onder meer de verplichte melding van de P.D.O.K. (zie actie 4): het niet voldaan hebben aan de verplichting om een premie (vergelijkbaar met een eindejaarspremie) in het land van oorsprong die gelijkwaardig is aan de getrouwheidszegels in België, te betalen, vormt een aspect van het hebben van een sociale schuld in België, waardoor de inhoudingsplicht kan toegepast worden. Door gebruik te maken van het buitenlandse BTW-nummer kan de inhoudingsplicht voor buitenlandse aannemers geconsulteerd worden op elektronische wijze. Daarnaast zullen door de RSZ nog andere pistes worden onderzocht om buitenlandse ondernemingen op inhouding op facturen te kunnen plaatsen.
- (16) De **welzijnswet 1996** en andere regelgeving op het vlak van veiligheid evalueren om deze nog meer afdwingbaar te maken ten overstaan van buitenlandse en Belgische werknemers en zelfstandigen. Dit wordt onderzocht door de sociale partners en gezamenlijke adviezen worden overgemaakt aan Minister Peeters.
- (17) Verbeteren van de **KBO-gegevens**. Onder meer het actueel houden van de bedrijfsgegevens en het toevoegen van de meewerkende vennoten in de KBO. De ronde tafel vraagt dat ministers Peeters en Borsus hiertoe een initiatief nemen.

c. Informatie-uitwisseling en flankerende maatregelen

- (18) Er wordt een **centraal aanspreekpunt sociale fraude** opgericht tegen 01/09/2015. De bedoeling is de interne processen tussen de overkoepelende SIOD en de diverse sociale inspectiediensten te verbeteren. De sociale partners zijn vragende partij voor één centraal aanspreekpunt en meer transparantie en opvolging van de meldingen over sociale fraude bij burgers, ondernemingen en via grensoverschrijdende constructies. Er zal binnen de schoot van de NAR een stuurgroep opgericht worden met de interprofessionele sociale partners en jaarlijks zal er een jaarverslag opgesteld worden met het aantal en de aard van de meldingen, met aanbevelingen voor het beleid.

- (19)Op sectoraal vlak wordt, in een samenwerking tussen sociale partners en overheid, een **informatietabel** opgesteld met de **loonkostgegevens per uur** voor 3 looncategorieën, voor de 10 lidstaten die het grootste aantal gedetacheerde werknemers uitzenden naar België (o.b.v. statistieken Limosa) en een lagere loonkost hebben dan België, indien aan de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden en de sociale zekerheidsverplichtingen in het land van oorsprong wordt voldaan. Dit is een informatief, niet bindend document, dat jaarlijks geactualiseerd wordt en aangewend wordt in sensibiliseringscampagnes naar opdrachtgevers, aannemers en particulieren toe.
- (20)Tripartite **lokale overlegorganen sociale dumping**, met vakbonden, werkgevers, sociale inspecties, worden opgericht op provinciaal niveau. Deze hebben tot doel dat lokale probleem dossiers besproken en opgevolgd kunnen worden. De bestaande partnerschapsovereenkomst in de bouwsector zal daartoe worden geactualiseerd. Ook de arbeidsauditeurs, fiscus, FOD Economie, ... worden betrokken.
- (21)Meer en gerichtere controles op **CE-markering bouwmaterialen**. De ronde tafel bouw vraagt dat minister van Economie, Kris Peeters hiertoe een initiatief neemt. De aard en de draagwijdte van de maatregel zullen later gepreciseerd worden. Er wordt gevraagd om dit productlabel meer kenbaar te maken.
- (22)Met de Gewesten wordt overleg gepleegd om de bestaande **belastingverminderingen en subsidies voor renovatie, isolatie, ...** slechts toe te kennen aan particulieren en ondernemingen die samenwerken met aannemers die schuldenvrij zijn op sociaal en fiscaal vlak op het ogenblik van het afsluiten van de overeenkomst. Dit zou als bijkomende voorwaarde in de regelgeving ingeschreven kunnen worden. Ook de websites hoofdelijke aansprakelijkheid lonen en Limosakunnen hiertoe nuttige informatie aanleveren.
- (23)**Sensibiliseringscampagne** bij burgers en overheden over **sociale dumping** in de bouwsector. Deze campagne zal informeren over wat wettelijk is en wat niet en over hoe er wettelijk kan gewerkt worden. We moeten gaan naar een mentaliteitswijziging. De burgers en bedrijven kunnen niet én tegen sociale dumping uit Oost-Europa zijn én tegelijk voor hun eigen bouwwerken opdrachten onder de marktprijs blijven aanvaarden.
- Er wordt met het kabinet van de Eerste Minister bekeken of er middelen vrijgemaakt kunnen worden voor een mediacampagne.
- (24)De middelen voor **personeel en technologie van de sociale inspectiediensten** worden op peil gehouden en waar nodig versterkt, zoals ook het regeerakkoord bepaalt.
- (25)De ronde tafel vraagt dat de bevoegde diensten onderzoeken hoe zij een **vordering tot staking** kunnen instellen, in het kader van de wet op de handelspraktijken voor bedrijven die inbreuken plegen op dwingende wetgeving (b.v. de wet van 24/07/1987 aanbod terbeschikkingstelling van personeel).
- (26)Er zal een oplijsting worden gemaakt van de **sancties** voor de meest voorkomende inbreuken in het kader van de sociale dumping. Er zal worden onderzocht of het niet betalen van boetes verrekend kan worden via een inhoudingsplicht bij de medecontractant.

d. Loonkosten en relance

Een aanzienlijke daling van de loonkosten in de bouwsector is noodzakelijk om Belgische bouwbedrijven, die eigen personeel in dienst willen blijven houden, in staat te stellen weer voldoende concurrentievermogen te verwerven en op die manier de concurrentie van buitenlandse bedrijven te weerstaan die afkomstig zijn uit EU-landen waar de loonlasten veel minder hoog zijn dan in België.

Uit een vergelijkende analyse blijkt dat de loonkosten van de Belgische bouwbedrijven met minstens € 6 per gewerkt uur moeten verminderen om het minimumniveau te halen waarop concurrentie weer mogelijk is. Een kostenverlaging moet worden doorgevoerd, volgens de sociale partners in de vorm van een regeling die eigen is aan de bouwsector, verenigbaar met de beginselen van het Europese recht.

Over de financiering van de eigen lastenverlagingsregeling moet grondig worden overlegd tussen de regering en de bouwsector. In deze context zal onder meer moeten rekening gehouden worden met de positieve gevolgen voor de staat wat nieuwe inkomsten betreft van de toepassing van de maatregelen die zijn opgenomen in dit plan.

II. Benelux- en internationale maatregelen

- (27) De problematiek van de (Nederlandse) **uitzendsector (detachering via niet-erkende uitzendbedrijven)** wordt bekeken met Nederland en Luxemburg, zowel op niveau van het arbeidsrecht, de sociale zekerheid als de erkenning van uitzendbedrijven. Er wordt vastgesteld dat in de top 10 van grootste detacheringsbedrijven in de sector niet zozeer Oost-Europese bouwbedrijven vertegenwoordigd zijn, maar wel Nederlandse detacheringsbureaus. In België geldt op Gewestelijk vlak een verplichte erkenning voor Belgische en buitenlandse uitzendbedrijven. Met Nederland wordt bekeken hoe de 'Nederlandroute' verder ingedijkt kan worden, onder meer op het vlak van de uitwisseling van sociale en fiscale gegevens. Binnen de Benelux zijn er momenteel 4 werkgroepen sociale fraude actief, waarvan één de uitzendsector als onderwerp heeft. De sociale partners worden op de hoogte gehouden van de werkzaamheden van deze werkgroep.
- (28) Afsluiten van bilaterale akkoorden omtrent het doorstorten van de in het oorsprongslid **onterecht geïnde sociale zekerheidsbijdragen** tussen de instellingen van de betrokken landen.
- (29) In afwachting van een wijziging van de Europese sociale zekerheidsverordening, zal onderzocht worden of via vrijwillige bilaterale akkoorden bepaald kan worden dat twee landen, in het kader van detacheringen, in verder te specificeren gevallen voor elkaar **sociale zekerheidsbijdragen kunnen innen en doorstorten** aan het oorsprongslid. Juridisch blijven de Europese principes gelden, maar via een pragmatische aanpak wordt een win-win nagestreefd: sociale fraude stoppen in het werklid en sociale bijdragen daadwerkelijk innen in opdracht van het oorsprongslid. De Benelux kan hier als proeftuin dienen voor andere bilaterale verdragen binnen Europa. Ook met andere Europese lidstaten, prioritair met de traditioneel uitzendende lidstaten, worden dergelijke bilaterale akkoorden nagestreefd (naar het voorbeeld van een reeds bestaand bilateraal akkoord tussen Polen en Duitsland in de landbouwsector).
- (30) Een goede **uitwisseling van personeel en inspectiegegevens** tussen lidstaten (datamatching/datamining) is een absolute noodzaak en plaatst zich binnen de geest van de nieuwe handhavingsrichtlijn, die inspectiediensten beter met elkaar wil laten communiceren. Gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles zouden mogelijk moeten zijn, indien twee landen daar afspraken over maken (b.v. bestaat al tussen België en Nederland).

III. Europese maatregelen

- (31) Er wordt op Europees vlak bepleit om de Europese detacheringstermijnen te differentiëren tussen de bouwsector en de andere sectoren. Gezien de specifieke aandacht voor de problematiek van de bouwsector in de handhavingsrichtlijn van mei 2014, zou de Europese Verordening 883/2004 aangepast kunnen worden om voor de bouwsector in enge zin een **detachingsvoorwaarde van 6 maanden** op te leggen die na controle van de voorwaarden hernieuwbaar is. Voor de andere sectoren blijft de initiële detachingsperiode 2 jaar. Op nationaal vlak (cf. supra) zal de RSZ, in nauwe samenwerking met de FOD WASO, de FOD Sociale Zekerheid en de FOD Financiën, de verlenging beoordelen.
- (32) In afwachting dat actiepunt 31 'Detachingsvoorwaarde van 6 maanden' gerealiseerd wordt, wordt voor alle sectoren de **geldigheidsduur van het A1-formulier beperkt tot 6 maanden** per afgeleverd document door het organisme van de lidstaat van oorsprong, waarna het A1-formulier hernieuwbaar is.
- (33) Een **Europese Kruispuntbank Sociale Zekerheid (EKSZ)** met unieke identificatiegegevens van de burgers (e-ID) zou wenselijk zijn. Ook een **Europese Kruispuntbank van Ondernemingen (EKBO)** met unieke BTW-nummers voor bedrijven zou wenselijk zijn. Verdere stappen daartoe dienen op Europees niveau genomen te worden en zullen ook gebeuren in samenspraak met Minister Peeters, Minister De Block en Minister De Croo.
- (34) Het systeem van een Europese inningsinstantie op het vlak van sociale zekerheidsbijdragen of het alternatief van de inning in het werkland en de **sociale zekerheidsbijdragen doorstorten naar de landen van oorsprong** worden aanbevolen bij de Europese Commissie.
- (35) De soepele procedures en het **bindend karakter van de A1-attesten wordt in vraag gesteld**. Er zou gewerkt kunnen worden met een weerlegbaar vermoeden, waarbij de ontvangende lidstaat meer instrumenten in handen krijgt om het bindend karakter in vraag te stellen.
- (36) Voor gevallen van fraude dient de procedure van de **Europese Bemiddeling** voor geschillen tussen lidstaten over A1-attesten (3 fases) te worden hervormd met het oog op een snellere en efficiëntere afhandeling van dossiers. Het niet-bindend advies van de Conciliation Board wordt hervormd tot een bindende arbitragebeslissing. Er wordt voorgesteld om in geval van betwisting van de A1-attesten de bewijslast bij de lidstaat van oorsprong te leggen.
- (37) Wijziging van de Europese sociale zekerheidsverordening in die zin dat de **voorafgaande aanvraag van een A1-formulier** een constitutief bestanddeel vormt van een rechtsgeldige detachering, met behoud van het sociale zekerheidsstelsel van de lidstaat van oorsprong. De aflevering van een A1-formulier dient te gebeuren voorafgaandelijk aan de aanvang van de detachering en geldt dus enkel voor de toekomst.
- (38) Vanaf 2016 dienen alle lidstaten verplicht mee te werken aan het correct invoeren van de gegevens in **EESSI**³, met het oog op een goede uitwisseling van sociale zekerheidsgegevens.
- (39) De ronde tafel wenst dat het **Platform Undeclared Work** op Europees niveau snel operationeel is en dat de sociale partners en de sociale inspectiediensten bij de werking betrokken worden.

³ Electronic Exchange of Social Security Information.


(40)De sociale partners bevelen aan dat België in het kader van de bestrijding van postbusondernemingen een negatieve houding zou aannemen ten aanzien van de Europese ontwerprijtlijn inzake de oprichting van **eenpersoonsvennootschappen**.



Stefaan VANTHOURENHOUT
Voorzitter ACV bouw-industrie &
energie



Colette GOLINVAUX
Voorzitter Confederatie Bouw



Michel ASEGLIO
Directeur-generaal SIOD



Katharina VAN DER HELST
Federaal secretaris ABVV Bouw



Hilde MASSCHELEIN
Gedelegeerd bestuurder Bouwunie



Willy BORSUS
Minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw
en Maatschappelijke integratie



Johan VANDYCKE
Nationaal Sectoraal
Verantwoordelijke ACLVB



Marnix VAN HOE
Bestuurder Fema



Bart TOMMELEIN
Staatssecretaris voor Bestrijding
van de sociale fraude